

Organizadores:
Gina Pompeu
Michelle Carducci
Luiz Alberto David Araujo

A CONSTITUIÇÃO À PROVA DA CRISE FINANCEIRA INTERNACIONAL

TEXTOS DAS V JORNADAS ITALO-HISPANO-BRASILEIRAS
DE DIREITO CONSTITUCIONAL, LECCE-ITÁLIA,
UNIVERSIDADE DE SALENTO

LA COSTITUZIONE ALLA PROVA DELLA CRISI
FINANZIARIA INTERNAZIONALE:

SAGGI DELLE V GIORNATE ITALO-SPAGNO-BRASILIANE DI DIRITTO
COSTITUZIONALE, LECCE-ITALIA, UNIVERSITÀ DI SALENTO

LA CONSTITUCIÓN FRENTE A LA CRISIS
FINANCIERA INTERNACIONAL:

ENSAYOS DE LAS V JORNADAS DE DERECHO CONSTITUCIONAL SPAGNO-
ITALO-BRASILEÑO, LECCE-ITALIA, UNIVERSIDAD DE SALENTO

Apoio:



Apoio:





Copyright© 2017 by Gina Pompeu, Michelle Carducci e Luiz Alberto David Araujo
Editor Responsável: Aline Gostinski
Capa e Diagramação: Carla Botto de Barros

CONSELHO EDITORIAL:

Aldacy Rachid Coutinho (UFPR)	Alexandre Morais da Rosa (UFSC e UNIVALI)
Aline Gostinski (UFSC)	André Karam Trindade (IMED-RS)
Antônio Gavazzoni (UNOESC)	Augusto Jobim do Amaral (PUCRS)
Aury Lopes Jr. (PUCRS)	Claudio Eduardo Regis de Figueiredo e Silva (ESMESC)
Eduardo Lamy (UFSC)	Jacinto Nelson de Miranda Coutinho (UFPR)
Juan Carlos Vezzulla (IMAP-PT)	Juarez Tavares (UERJ)
Julio Cesar Marcelino Jr. (UNISUL)	Luis Carlos Cancellier de Olivo (UFSC)
Marco Aurélio Marrafon (UERJ)	Márcio Staffen (IMED-RS)
Orlando Celso da Silva Neto (UFSC)	Paulo Marcio Cruz (UNIVALI)
Rubens R. R. Casara (IBMEC-RJ)	Rui Cunha Martins (Coimbra-PT)
Sérgio Ricardo Fernandes de Aquino (IMED)	Thiago M. Minagé (UNESA/RJ)

CIP-BRASIL. CATALOGAÇÃO NA PUBLICAÇÃO
SINDICATO NACIONAL DOS EDITORES DE LIVROS, RJ

P715c

Pinelli, Cesare

A constituição à prova da crise financeira internacional : textos das V Jornadas italo-hispano-brasileiras de Direito constitucional, Lecce-italia, Universidade de Salento / Cesare Pinelli ; organização Gina Pompeu , Michelle Carducci , Luiz Alberto David Araujo. -- 1. ed. -- Florianópolis, SC : Empório do Direito, 2017.

384 p. ; 21 cm

Inclui bibliografia e índice

ISBN: 978-85-947-7054-7

1. Brasil. [Constituição (1988)]. 2. Direito constitucional - Brasil. 3. Crises financeiras. I. Pompeu, Gina. II. Carducci, Michelle. III. Araujo, Luiz Alberto David. IV. Título.

17-39249

CDU: 342(81)

É proibida a reprodução total ou parcial, por qualquer meio ou processo, inclusive quanto às características gráficas e/ou editoriais.

A violação de direitos autorais constitui crime (Código Penal, art. 184 e §§, Lei nº 10695, de 01/07/2003), sujeitando-se à busca e apreensão e indenizações diversas (Lei nº 9.610/98).

Todos os direitos desta edição reservados à Empório do Direito Editora.



empóriododireito.com.br

Todos os direitos desta edição reservados à Empório do Direito

Rua: Santa Luzia, 100 – sala 610 – CEP 88036-540 – Trindade – Florianópolis/SC
www.emporiiododireito.com.br – editora@emporiiododireito.com.br

Impresso no Brasil / Printed in Brazil

Organizadores:
Gina Pompeu
Michelle Carducci
Luiz Alberto David Araujo

A CONSTITUIÇÃO À PROVA DA CRISE FINANCEIRA INTERNACIONAL

TEXTOS DAS V JORNADAS ITALO-HISPANO-BRASILEIRAS
DE DIREITO CONSTITUCIONAL, LECCE-ITÁLIA,
UNIVERSIDADE DE SALENTO

LA COSTITUZIONE ALLA PROVA DELLA CRISI
FINANZIARIA INTERNAZIONALE:

SAGGI DELLE V GIORNATE ITALO-SPAGNO-BRASILIANE DI DIRITTO
COSTITUZIONALE, LECCE-ITALIA, UNIVERSITÀ DI SALENTO

LA CONSTITUCIÓN FRENTE A LA CRISIS
FINANCIERA INTERNACIONAL:

ENSAYOS DE LAS V JORNADAS DE DERECHO CONSTITUCIONAL SPAGNO-
ITALO-BRASILEÑO, LECCE-ITALIA, UNIVERSIDAD DE SALENTO



empóriododireito

Florianópolis
2017

UMA PALAVRA DE ABERTURA

O tema da reunião anual deste grupo de professores italianos, espanhóis e brasileiros no ano de 2012 foi a crise internacional diante das Constituições e aconteceu em Lecce, Itália. O tema geral foi **“A Constituição à prova da crise financeira internacional”**. As discussões foram (seguindo os modelos de encontros anteriores – e posteriores), divididas em 3 sessões. Vamos encontrar, a seguir, as palavras iniciais de Michelle Carducci, nosso anfitrião. Em seguida, também falando pelo grupo italiano, as palavras de Paolo Caretti. Terminada a fase de abertura, iniciaram-se os trabalhos. A primeira das sessões, que aqui chamaremos de Primeira Parte, tem o seguinte título: **“A Dimensão internacional da crise financeira: reflexos sobre as instituições de cooperação supranacionais e suas relações com os ordenamentos jurídicos nacionais”**. Nesta parte, representando os três países participantes, temos trabalhos de Cesare Pinelli, Mariola Urrea Corres e Gina Vidal Marçílio Pompeu. A Segunda Parte recebeu o título **“A crise financeira e seus reflexos sobre as estruturas institucionais nacionais: a Constituição econômica entre as regras atuais e as propostas de modificação”**. Nesta parte, falaram pela Itália Massimo Vilone, pela Espanha, Enoch Alberti e pelo Brasil, Aldacy Rachid Coutinho. A terceira parte, intitulada **“As novas regras constitucionais do equilíbrio orçamentário: efeitos sobre as relações parlamento-governo e o campo das políticas sociais”**, teve a participação, pela Itália, de Antonio Brancasi; pela Espanha, de Violeta Ruiz Almendral e, pelo Brasil, Fernando Facury Scaff e Francisco Sergio Silva Rocha.

Portanto, cada relator cuidou de apresentar os temas sob a ótica de seu sistema e dos problemas de cada país.

Em seguida, encontramos as participações dos intervenientes.

Como muitas delas eram transversais, deixamos para os capítulos finais, de maneira que possam “ultrapassar” o tema de cada conferência, permeando todo o debate.

Assim, a estrutura é a seguinte: cada sessão corresponde a uma Parte (dividida, portanto, em três). Cada parte, com três capítulos, correspondente à manifestação de um país.

Com 3 partes e 9 capítulos, passamos aos intervenientes, que receberam os capítulos de dez a quinze.

O tema continua atual.

APRESENTAÇÃO

Em 2008, um grupo de professores brasileiros, espanhóis e italianos, que já desenvolviam atividades conjuntas de pesquisa, tiveram a iniciativa de constituir uma rede acadêmica envolvendo os três países para debater temas de direito público e direito constitucional em uma perspectiva comparada. Assim, nasceram as Jornadas Internacionais de Direito Constitucional Brasil-Espanha-Itália, que se realizam anualmente com a participação de pesquisadores de várias universidades dos países que integram a rede.

As Jornadas organizam-se em torno de um tema, a partir do qual são propostas questões aos participantes. Essas questões dividem-se em subtemas e cada um deles conta com um relator por país, que o aborda nos marcos de seu ordenamento jurídico. Além disso, há comunicações sobre o tema geral e relatores encarregados, em cada subtema, de fazer a síntese dos trabalhos apresentados. Todos esses textos são discutidos entre os professores que participam do encontro, visando aprimorá-los para publicação. Como resultado, obtém-se uma visão comparada dos ordenamentos dos três países, bem como de suas relações com o direito internacional e supranacional, em torno dos temas mais atuais que envolvem o direito público e o direito constitucional.

Desde sua criação, a rede realizou os seguintes encontros, com suas respectivas publicações:

- 2008, Universidade Federal do Pará. Trabalhos publicados em: SCAFF, Fernando Facury; ROMBOLI, Roberto; REVENGA, Miguel (Orgs.). *A eficácia dos direitos sociais*. São Paulo: Quartier Latin, 2009.
- 2009, Universidade de Palermo. Trabalhos publicados em: CARETTI, Paolo (Org.). *Osservatorio sulle fonti 2008. La legge parlamentare oggi*. Torino: G. Giappichelli, 2010.

- 2010, Universidade Carlos III de Madrid e Universidade de Valladolid. Trabalhos publicados em: PAJARES, Emilio (Org.). *Nuevas dimensiones de la participación política*. Valencia: Tirant lo Blanch, 2015.
- 2011, Universidade de Fortaleza. Trabalhos publicados em: POMPEU, Gina Vidal Marcílio; SCAFF, Fernando Facury (Orgs.). *Discriminação por orientação sexual*. Florianópolis: Conceito, 2012.
- 2012, Universidade de Lecce, e o tema era a Crise Financeira Internacional e os limites da Constituição. Foi o tema desse trabalho.
- 2013, Universidade de Barcelona e Universidade Pompeu Fabra. Trabalhos no prelo, produção nos próximos meses.
- 2014, Universidade Federal do Paraná e Universidade Estadual do Oeste do Paraná. Trabalhos publicados em: COUTINHO, Aldacy Rachid; COPETTI, Alfredo; ARAÚJO, Luiz Alberto David de (Orgs.). *Nas fronteiras do direito: sustentabilidade e desenvolvimento*. Florianópolis: Empório do Direito, 2015.
- 2015, Universidade de Pisa e Universidade de Florença. Os trabalhos abordaram o tema “A Língua dos Juristas”. O livro já foi publicado, em 2016, “La lingua dei giuristi. VIII Giornate Internazionali di diritto costituzionale (Brasile-Italia-Spagna), Pisa-Firenze”, Pisa University Press.
- 2016- Universidade Carlos III de Madri, Espanha. O tema central foi o Direito à Intimidade.

Com a regularidade desses encontros e de suas publicações, os professores que integram a rede constituíram o grupo de pesquisa “Rede Brasil-Espanha-Itália de Direito Público”, cadastrado no Diretório dos Grupos de Pesquisa do CNPq.

Neste volume, publicam-se os trabalhos apresentados nas Jornadas de 2012, sobre o tema: A CONSTITUIÇÃO À PROVA DA CRISE FINANCEIRA INTERNACIONAL. As jornadas foram divididas em três subtemas:

- A DIMENSÃO INTERNACIONAL DA CRISE FINANCEIRA: REFLEXOS SOBRE AS INSTITUIÇÕES DE COOPERAÇÃO SUPRANACIONAIS E AS SUAS RELAÇÕES COM OS ORDENAMENTOS JURÍDICOS NACIONAIS
- A CRISE FINANCEIRA E SEUS REFLEXOS SOBRE AS ESTRUTURAS INSTITUCIONAIS NACIONAIS: A CONSTITUIÇÃO ECONÔMICA ENTRE AS REGRAS ATUAIS E AS PROPOSTAS DE MODIFICAÇÃO
- AS NOVAS REGRAS CONSTITUCIONAIS DO EQUILÍBRIO ORÇAMENTÁRIO: EFEITOS SOBRE AS RELAÇÕES PARLAMENTO-GOVERNO E O CAMPO DAS POLÍTICAS SOCIAIS

Os subtemas contam com trabalhos sobre cada país, oferecendo ao leitor um quadro atualizado das similitudes e diferenças entre os ordenamentos jurídicos de Brasil, Espanha e Itália. Assim, a perspectiva comparada contribui para aprofundar o conhecimento das matérias tratadas e também para estimular a reflexão sobre possíveis respostas aos problemas comuns vivenciados nessas sociedades.

Ao lado das conferências, há as críticas dos moderadores, dos Presidentes de Mesa e dos encarregados de síntese. E, espalhadas pelo texto, as “comunicações”, que se constituem em perguntas, observações, dúvidas que foram acontecendo durante o evento e se transformaram em texto, tudo refletindo uma participação plural, fruto de um debate respeitoso, mas muito contundente, que já dura dez anos envolvendo docentes e estudantes dos três países.

Luiz Alberto David Araujo

Professor Titular de Direito Constitucional da Pontifícia Universidade Católica de São Paulo.

SUMÁRIO

UMA PALAVRA DE ABERTURA	5
APRESENTAÇÃO	7
Luiz Alberto David Araujo	
PRESENTAZIONE DEL CONVEGNO: <i>CHE FINE HANNO FATTO I "PRINCIPI DI LIMBURG"?</i>	15
Michele Carducci	
INTRODUZIONE GENERALE AL CONVEGNO: <i>L'INVENTARIO DELLE QUESTIONI APERTE</i>	19
Paolo Caretti	

PRIMEIRA PARTE

CAPÍTULO 1

LA DIMENSIONE INTERNAZIONALE DELLA CRISI FINANZIARIA E I SUOI RIFLESSI SULLE ISTITUZIONI DI COOPERAZIONE SOVRANAZIONALE E SUI RAPPORTI TRA QUESTE E GLI ORDINAMENTI NAZIONALI	31
Cesare Pinelli	

CAPÍTULO 2

LA DIMENSIONE INTERNAZIONALE DELLA CRISI FINANZIARIA E I SUOI RIFLESSI SULLE ISTITUZIONI DI COOPERAZIONE SOVRANAZIONALE E SUI RAPPORTI TRA QUESTE E GLI ORDINAMENTI NAZIONALI	53
Mariola Urrea Corres	

CAPÍTULO 3

LA DIMENSIONE INTERNAZIONALE DELLA CRISI FINANZIARIA E I SUOI RIFLESSI SULLE ISTITUZIONI DI COOPERAZIONE SOVRANAZIONALE E SUI RAPPORTI TRA QUESTE E GLI ORDINAMENTI NAZIONALI	77
Gina Vidal Marcílio Pompeu	

SEGUNDA PARTE

CAPÍTULO 4

LA CRISI FINANZIARIA E I SUOI RIFLESSI
SUGLI ASSETTI ISTITUZIONALI NAZIONALI: LA
COSTITUZIONE ECONOMICA TRA REGOLE ATTUAI E
PROPOSTE DI MODIFICA 107

Massimo Villone

CAPÍTULO 5

LA CRISI FINANZIARIA E I SUOI RIFLESSI
SUGLI ASSETTI ISTITUZIONALI NAZIONALI: LA
COSTITUZIONE ECONOMICA TRA REGOLE ATTUAI E
PROPOSTE DI MODIFICA 123

Enoch Alberti

CAPÍTULO 6

LA CRISI FINANZIARIA E I SUOI RIFLESSI
SUGLI ASSETTI ISTITUZIONALI NAZIONALI: LA
COSTITUZIONE ECONOMICA TRA REGOLE ATTUAI E
PROPOSTE DI MODIFICA 151

Aldacy Rachid Coutinho

TERCEIRA PARTE

CAPÍTULO 7

LA NUOVA REGOLA COSTITUZIONALE DEL PAREGGIO
DI BILANCIO: EFFETTI SU RAPPORTI PARLAMENTO-GO-
VERNO E SUGLI INDIRIZZI DELLE POLITICHE SOCIALI ... 169

Antonio Brancasi

CAPÍTULO 8

LA NUOVA REGOLA COSTITUZIONALE DEL PAREGGIO
DI BILANCIO: EFFETTI SU RAPPORTI PARLAMENTO-GO-
VERNO E SUGLI INDIRIZZI DELLE POLITICHE SOCIALI ... 185

Violeta Ruiz Almendral

CAPÍTULO 9

EQUILÍBRIO ORÇAMENTÁRIO E SUSTENTABILIDADE
FINANCEIRA..... 217

Fernando Facury Scaff
Francisco Sergio Silva Rocha

QUARTA PARTE

CAPÍTULO 10

INTERVENÇÃO: ESTABILIDADE E VICISSITUDES DA
“CONSTITUIÇÃO ECONÔMICA” BRASILEIRA DIANTE
DA AMEAÇA NEOLIBERAL 247

Filomeno Moraes

CAPÍTULO 11

INTERVENÇÃO: DERECHOS SOCIALES Y POLÍTICA
ANTICRISIS EN ESPAÑA 271

Itziar Gómez Fernández

CAPÍTULO 12

INTERVENÇÃO: CRISI ECONOMICA E VINCOLI DI
BILANCIO 307

Ines Ciolli

CAPÍTULO 13

INTERVENÇÃO: AS CRISES ECONÔMICAS ATUAIS, OS
CORTES DE ORÇAMENTO, OS GRUPOS VULNERÁVEIS E
O EXERCÍCIO DEMOCRÁTICO 347

Cintia Rejane Moller de Araujo
Luiz Alberto David Araujo

CAPÍTULO 14

INTERVENÇÃO: CRISI ECONOMICA E CRISI DELLA
COSTITUZIONE 355

Antonio Ruggeri

CAPÍTULO 15

INTERVENÇÃO: CONCLUSÃO PELA ESPANHA. 379

Pablo Pérez Tremps